



> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

Per e-mail: [redacted]

Datum: **20 JULI 2023**  
Betreft: Besluit tot openbaarmaking van informatie

Geachte [redacted]

Het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (hierna: mijn ministerie) ontvangt veel verzoeken op basis van de Wet open overheid (hierna: Woo). Verschillende verzoekers hebben mijn ministerie gevraagd om documenten over COVID-19 te verstrekken. Door de enorme hoeveelheid informatie over COVID-19 binnen mijn ministerie vraagt dit veel inzet van mijn medewerkers.

#### **Uw Woo-verzoek**

Op 20 februari 2023 heeft u namens [redacted] op grond van de Woo een verzoek ingediend tot openbaarmaking van documenten over het coronavirus. Uw verzoek is geregistreerd onder nummer 2023.045. In mijn mail van 10 maart 2023 heb ik de ontvangst van uw verzoek bevestigd.

In het Woo-verzoek vraagt u om informatie openbaar te maken over het besluitvormingsproces van de Nationale SARS-Cov-2 kiemsurveillance en de brief van het RIVM die gericht is aan de laboratoria die deelnemen aan dit onderzoek. U verzoekt ook om alle afschriften van deze brief aan de geadresseerden en de responsen op deze brieven. Daarnaast verzoekt u om de resultaten, registratie en archivering van de monsters. Hierbij verzoekt in het bijzonder om de Ct-waarden. Tevens wilt u weten wat er met de monsters gedaan is.

Uw Woo-verzoek ziet op de periode vanaf het aanvangen van de Nationale SARS-Cov-2 kiemsurveillance tot en met 31 december 2022. U vraagt in het bijzonder om de notulen, mails, verslagen en brieven.

#### **Besluit**

Met dit besluit maak ik de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar. Het gaat in totaal om 34 documenten die ik (deels) openbaar maak. De documenten heb ik opgenomen op een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B. Uit deze inventarislijst blijkt welke documenten ik gedeeltelijk of geheel openbaar maak. In deze lijst benoem ik ook welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn. Tevens ziet een deel van uw verzoek op informatie die al openbaar is. Informatie die reeds openbaar is maak ik niet opnieuw openbaar.

#### **Programmadirectie**

##### **Openbaarheid**

Bezoekadres:  
Parnassusplein 5  
2511 VX Den Haag  
T 070 340 79 11  
F 070 340 59 84  
www.rijksoverheid.nl

#### **Inlichtingen bij**

E dienstpostbusWoo-corona-  
ondersteuning@ minvws.nl  
T 070 340 6080

#### **Ons kenmerk**

3636568-1051036-PDO

#### **Woo-verzoek**

2023.045

#### **Bijlagen**

A en B

*Correspondentie uitsluitend  
richten aan het retouradres  
met vermelding van de datum  
en het kenmerk van deze  
brief.*



### **Wettelijk kader**

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische besluitvorming van het bestuur. Dit recht komt iedere burger in gelijke mate toe. Het specifieke belang van een verzoeker speelt hierbij geen rol.

**Programmadirectie  
Openbaarheid**

**Ons kenmerk**  
3636568-1051036-PDO

Openbaarmaking in de zin van de Woo betekent openbaarmaking voor iedereen. Overheidsinformatie is openbaar, tenzij een uitzonderingsgrond zich tegen de openbaarmaking verzet. De uitzonderingsgronden staan benoemd in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo. Voor de relevante bepalingen van de Woo verwijst u naar bijlage A.

### **Inventarisatie documenten**

Bij de inventarisatie wordt vastgesteld welke documenten onder uw verzoek vallen.

De documenten die onder uw verzoek vallen betreffen voornamelijk documenten waarin verschillende Ct-waarden vermeld zijn en mailwisselingen tussen het RIVM en derden.

#### Buiten beschouwing gelaten documenten

Ik heb duizenden labformulieren die onder uw verzoek vallen buiten beschouwing gelaten en in plaats daarvan gekozen voor het verstrekken van een aantal daartoe gegenereerde overzichten met de gevraagde informatie. Deze labformulieren zijn wekelijks door verschillende laboratoria het RIVM verstuurd. Op deze labformulieren staan wel of geen Ct-waarden vermeld. Al deze Ct-waarden zijn aangeleverd aan het RIVM voor statistisch onderzoek/wetenschappelijk onderzoek, in dit geval voor surveillance van diverse SARS-CoV-2 varianten. Een groot deel van deze gegevens is met terugwerkende kracht door het RIVM ontvangen en verwerkt in de database.

Het toetsen van duizenden labformulieren aan de Woo verstoort de vlotte voortgang van de behandeling van uw verzoek. Hierdoor kan het verschaffen van alle documenten redelijkerwijs niet gevegd worden en draagt het niet bij aan de informatieverstrekking. Alle Ct-waarden, Ct-waarden patiënten diagnostiek uitgesloten, staan vermeld in de twintig documenten die ik openbaar maak. Deze gegevens betreffen tevens de letterlijke inhoud van de losse labformulieren die openbaar gemaakt worden na het toetsen aan de Woo. Ter illustratie betrek ik vier van deze labformulieren bij dit verzoek.



## Motivering besluit

### *Reeds openbare informatie*

De plicht tot openbaarmaking op grond van de Woo heeft geen betrekking op informatie die reeds openbaar is. De volgende informatie betrek ik daarom niet in mijn besluit.

Programmadirectie  
Openbaarheid

Ons kenmerk  
3636568-1051036-PDO

Informatie over het besluitvormingsproces van de Nationale SARS-Cov-2 kiemsurveillance en de realisatie met de monsters is reeds openbaar.

Ik verwijst u naar de onderstaande adviesbrieven van het OMT:

- [Advies VWS na OMT 92 en 93 | Rapport | Rijksoverheid.nl](#)
- [Advies over 94e OMT | Brief | Rijksoverheid.nl](#)
- [95e OMT advies | Rapport | Rijksoverheid.nl](#)
- [Advies deel 1 n.a.v. 96e OMT over COVID-19 | Beleidsnota | Rijksoverheid.nl](#)
- [Advies na 98e OMT over COVID-19 - deel 1 | Rapport | Rijksoverheid.nl](#)
- [Advies 100e OMT COVID-19 | Brief | Rijksoverheid.nl](#)
- [Advies 101e OMT over COVID-19 | Brief | Rijksoverheid.nl](#)
- [Advies 102 Outbreak Management Team | Brief | Rijksoverheid.nl](#)
- [Advies 103 Outbreak Management Team | Brief | Rijksoverheid.nl](#)
- [Advies 104e OMT over COVID-19 | Brief | Rijksoverheid.nl](#)
- [Advies 105e OMT over COVID-19 | Brief | Rijksoverheid.nl](#)
- [Advies 106e OMT over COVID-19 | Publicatie | Rijksoverheid.nl](#)
- [Advies 108e OMT over COVID-19 | Publicatie | Rijksoverheid.nl](#)
- [Advies na 109e OMT COVID-19 | Beleidsnota | Rijksoverheid.nl](#)
- [Advies 110e OMT over COVID-19 | Brief | Rijksoverheid.nl](#)
- [111e advies Outbreak Management Team | Brief | Rijksoverheid.nl](#)
- [Advies naar aanleiding van het 112e OMT | Brief | Rijksoverheid.nl](#)
- [Advies deel 1 naar aanleiding van het 114e OMT | Brief | Rijksoverheid.nl](#)
- [Advies deel 2 naar aanleiding van het 114e OMT | Brief | Rijksoverheid.nl](#)
- [115e advies Outbreak Management Team | Brief | Rijksoverheid.nl](#)
- [Advies n.a.v. 116e en 117e OMT aangepast | Brief | Rijksoverheid.nl](#)
- [Advies aan VWS na OMT 118 | Brief | Rijksoverheid.nl](#)
- [Adviesbrief 119e OMT COVID-19 | Brief | Rijksoverheid.nl](#)
- [Brief RIVM met advies na 120e OMT | Brief | Rijksoverheid.nl](#)
- [Brief RIVM met advies na 121e OMT | Brief | Rijksoverheid.nl](#)
- [Advies 122e OMT COVID-19 | Brief | Rijksoverheid.nl](#)
- [Adviesbrief 123e en 124e OMT COVID-19 | Brief | Rijksoverheid.nl](#)
- [Advies 125e OMT COVID-19 | Brief | Rijksoverheid.nl](#)
- [Advies na 126e OMT COVID-19 met aanpassing | Brief | Rijksoverheid.nl](#)
- [Infectieziektenbestrijding | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)
- [Advies na 133e OMT over COVID-19 | Brief | Rijksoverheid.nl](#)
- [Advies VWS nav OMT 134 met aanpassing | Brief | Rijksoverheid.nl](#)
- [Advies 135e OMT over COVID-19 | Brief | Rijksoverheid.nl](#)
- [136e advies Outbreak Management Team | Brief | Rijksoverheid.nl](#)
- [Advies 137e OMT over COVID-19 | Publicatie | Rijksoverheid.nl](#)
- [138e OMT-advies | Brief | Rijksoverheid.nl](#)
- [139e advies Outbreak Management Team | Brief | Rijksoverheid.nl](#)
- [142e OMT-advies | Brief | Rijksoverheid.nl](#)



Voor informatie over de resultaten, registratie en archivering van de monsters en wat er met de monsters gebeurt is, verwijs ik u onder andere naar de openbare data van het RIVM. Op [RIVMdata](#) staan alle resultaten van de kiemsurveillance vermeld. Tevens kunt u [GISAID - gisaid.org](#) raadplegen voor alle sequenties.

**Programmadirectie  
Openbaarheid**

**Ons kenmerk**  
3636568-1051036-PDO

Ook zijn er semi-openbare bronnen te raadplegen met een abonnement bij de aanbieder. De vindplaats van deze openbare documenten is opgenomen in het documentnummer 665047, bijgevoegd bij dit besluit.

Daarnaast kunt u voor meer informatie [Varianten van het coronavirus SARS-CoV-2 | RIVM](#) en [Kiemsurveillance | RIVM](#) raadplegen.

#### *Absolute weigeringsgronden*

Ik maak informatie niet openbaar als één van deze gronden van toepassing is.

#### Artikel 5.1, eerste lid, onder d, van de Woo

Openbaarmaking van informatie blijft achterwege indien het gaat om bijzondere persoonsgegevens of persoonsgegevens van strafrechtelijke aard. Bijzondere persoonsgegevens zijn onder meer gegevens over iemands gezondheid, politieke opvattingen, religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen. Persoonsgegevens van strafrechtelijke aard zijn gegevens over iemands strafrechtelijke veroordelingen, strafbare feiten en veiligheidsmaatregelen die daarmee verband houden.

In diverse documenten staat informatie van deze aard. Het betreft onder andere informatie over verschillende coderingen van de monsters waardoor informatie met betrekking tot de gezondheid van een persoon herleidbaar is. Openbaarmaking van dergelijke gegevens maakt inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van betrokkene. Ik maak deze bijzondere persoonsgegevens daarom niet openbaar. Ik heb deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.1.d.

#### *Relatieve weigeringsgronden*

De volgende gronden zijn relatieve weigeringsgronden. Bij de toepassing van deze uitzonderingsgronden vindt een afweging plaats tussen het belang van openbaarmaking en het belang van bescherming van vertrouwelijke informatie.

#### Artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo

Wanneer openbaarmaking van informatie inbreuk maakt op de persoonlijke levenssfeer, kan ik besluiten om deze informatie niet openbaar te maken.

In diverse documenten staan persoonsgegevens die te herleiden zijn tot een persoon, zoals persoonsnamen, functietitels, telefoonnummers, e-mailadressen postcode en geboortedatum. Openbaarmaking van deze gegevens kan een inbreuk maken op de persoonlijke levenssfeer van deze personen. Het gaat hier om ambtenaren en om andere burgers.

Ik weeg het hierboven genoemde belang zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Om die reden maak ik deze informatie niet openbaar. Ik heb deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.2.e.



#### Artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo

In uitzonderlijke gevallen maak ik informatie niet openbaar als dit leidt tot onevenredige benadeling en de voorkoming daarvan zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

**Programmadirectie  
Openbaarheid**

**Ons kenmerk**  
3636568-1051036-PDO

Bij diverse documenten is informatie aangetroffen die ziet op namen van laboratoria en ziekenhuizen en tot hen herleidbare informatie zoals gebruikt materiaal voor het testen op corona en de bron van de verkregen monsters. Het openbaar maken van deze informatie kan de betrekkingen tussen het RIVM en de betrokken laboratoria en ziekenhuizen schaden. Het is immers aannemelijk dat openbaarmaking van deze informatie de relatie tussen deze onderzoekspartners kan bemoeilijken. Bovendien zijn statistisch en wetenschappelijk onderzoeken van essentiële belang voor het beleids- en besluitvorming omtrent de gezondheidszorg en kwaliteit van leven van de bevolking. Het openbaar maken van deze informatie leidt tot onevenredige benadeling van betrokkenen en de Staat.

Bij de hiervoor weergegeven informatie weeg ik het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van 5.1.5.

#### Artikel 5.2 van de Woo

In diverse documenten staan persoonlijke beleidsopvattingen die bedoeld zijn voor intern beraad. Het gaat onder andere om: nota's en correspondentie van ambtenaren, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter. Op grond van artikel 5.2, tweede lid, van de Woo kan ik besluiten informatie te geven over persoonlijke beleidsopvattingen in het belang van een goede en democratische besluitvorming van het bestuur. Gelet op de aard en de inhoud van de informatie, acht ik dat belang bij de hiervoor genoemde stukken aanwezig. Ik zie dan ook aanleiding om informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen. Ik verstrek deze informatie in geanonimiseerde vorm tenzij het gaat om bewindspersonen.

**Verzending en wijze van openbaarmaking**

Alle documenten die ik openbaar maak, ontvangt u via Secure Transfer. Voordat u de documenten ontvangt, krijgen belanghebbenden vier weken de tijd om bezwaar te maken tegen de openbaarmaking van de documenten. Als belanghebbenden bezwaar maken, dan stel ik de openbaarmaking van de documenten waarop het bezwaar ziet uit. Dit uitstel eindigt zodra de bezwaarprocedure en een eventuele vervolprocedure zijn afgerond.

**Programmadirectie  
Openbaarheid**

**Ons kenmerk**  
3636568-1051036-PDO

Nadat u de documenten heeft ontvangen, maak ik deze voor iedereen toegankelijk op [wobcovid19.rijksoverheid.nl](http://wobcovid19.rijksoverheid.nl) samen met een geanonimiseerde versie van dit besluit. Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport,  
namens deze,  
de p.v. secretaris-generaal,



mw. A.I. Norville MSc



## **Bezwaar**

Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden. Het bezwaarschrift e-mailt u naar: [WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl](mailto:WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl), bij voorkeur met een ingescande handtekening.

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar: de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20350, 2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

**Programmadirectie  
Openbaarheid**

**Ons kenmerk**  
3636568-1051036-PDO



## Bijlage A

**Programmadirectie  
Openbaarheid**

### Artikel 4.1 Verzoek

**Ons kenmerk**  
3636568-1051036-PDO

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker hoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

### Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
  - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.



2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
  - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
  - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. (...)
4. (...)
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

**Programmadirectie  
Openbaarheid**

**Ons kenmerk**  
3636568-1051036-PDO